

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В УЗБЕКИСТАНЕ: ВЫЗОВЫ И СТРАТЕГИИ УЛУЧШЕНИЯ

Ниматуллаев Хондамир Турсунбой угли – студент

Ташкентского Государственного Экономического Университета

Научный руководитель: Ташматова Рано Гаибовна – доцент кафедры “Финансы” *Ташкентского Государственного Экономического Университета*

Аннотация: Данная статья проводит анализ текущего состояния системы государственных закупок в Узбекистане и выявляет основные проблемы, с которыми она сталкивается, включая недостаточные сроки поставок, недостаточное залоговое обеспечение, отсутствие надзорного контроля и проблемы с электронным кооперационным порталом. В статье также предлагаются стратегии улучшения данной системы, включая усиление контроля и мониторинга, введение эффективных мер штрафов и ответственности за нарушения, а также использование современных информационных технологий для повышения прозрачности и открытости процесса государственных закупок.

Ключевые слова: государственные закупки, Узбекистан, анализ, проблемы, перспективы, улучшение, контроль, мониторинг, штрафы, информационные технологии, прозрачность, коррупция, конкуренция, электронный портал, предприниматели, бюджетные средства, качество, эффективность, развитие.

Вступление

В современном мире система государственных закупок играет ключевую роль в обеспечении потребностей государства и общества в различных товарах и услугах. Однако в Узбекистане, как и во многих других странах, эта система сталкивается с рядом проблем, замедляющих ее развитие и эффективность. Недостаток прозрачности, коррупция, неправильная оценка качества товаров и услуг, а также отсутствие оперативного контроля и реагирования на нарушения – лишь некоторые из аспектов, требующих внимания и решения.

В данном контексте особенно актуальным становится анализ проблем, связанных с государственными закупками в Узбекистане. На протяжении последних лет эксперты и общественные деятели обращают внимание на ряд факторов, которые могут оказывать отрицательное влияние на процесс закупок, прозрачность и эффективность использования государственных средств.

В рамках данной статьи будет проанализирован ряд ключевых аспектов функционирования системы государственных закупок в Узбекистане с учетом мнения экспертов и анализа существующих данных. Будут выявлены основные проблемы, с которыми сталкиваются участники рынка государственных закупок, а также предложены пути их решения.

Первая часть статьи будет посвящена рассмотрению проблемы, связанной с несоответствием сроков поставок товаров и услуг в рамках государственных закупок. Будут рассмотрены факторы, способствующие возникновению таких ситуаций, и предложены меры по улучшению сроков поставок.

Во второй части статьи будет рассмотрена проблема, связанная с недостаточным залоговым обеспечением для участия в торгах по госзакупкам. Будут проанализированы последствия такой практики и предложены возможные решения для устранения данной проблемы.

Третья часть статьи будет посвящена анализу отсутствия надзорного контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги в рамках государственных закупок. Будут выявлены основные причины и последствия данной проблемы, а также предложены меры по ее решению.

В четвертой части статьи будет рассмотрена проблема отсутствия оперативного проверяющего органа, способного реагировать на сигналы участников торгов и выявлять факты нарушений или коррупции. Будут предложены меры по созданию специализированной полиции по тендерам и ужесточению наказания за нарушения при заключении контрактов.

В пятой части статьи будет проанализирована проблема нарушений при заключении контрактов и предложены меры по ужесточению наказания за нарушения при заключении контрактов.

Наконец, заключительная часть статьи будет посвящена обобщению полученных результатов и предложению комплексных мер по улучшению системы государственных закупок в Узбекистане.

Основная часть

Проблема несоответствия сроков поставок товаров и услуг

Одной из наиболее острых проблем, с которой сталкиваются участники рынка государственных закупок в Узбекистане, является несоответствие сроков поставок товаров и услуг заявленным требованиям. Согласно нормам, установленным в системе государственных закупок, срок поставки товара не должен превышать 7 дней, однако в последнее время все чаще встречаются случаи, когда данный срок существенно превышает.

Основными причинами такой ситуации могут быть различные факторы, включая сокращение конкуренции на рынке, лоббирование интересов отдельных компаний, а также сговор с целью хищения бюджетных средств. Кроме того,

аукционы на понижение цены часто становятся формальностью, и даже после поставки товара аукцион на него проводится лишь формально.

Это приводит к недоверию со стороны предпринимателей и отсутствию веры в возможность победы в честных торгах. Дистанционный мониторинг государственных закупок также выявил нарушения законов в значительном количестве торгов, что свидетельствует о недостаточной эффективности текущей системы контроля.

Для решения данной проблемы предлагается ряд мероприятий, направленных на улучшение ситуации. В частности, можно позаимствовать опыт других стран, таких как Казахстан, где минимальный срок поставки товара составляет 15 дней. Предлагается внести соответствующие изменения в законодательство, устанавливающие более жесткие сроки поставок для крупных тендеров, что позволит снизить риск несоответствия сроков и обеспечить своевременное выполнение заказов.

Кроме того, важно улучшить систему мониторинга и контроля за исполнением контрактов, чтобы обеспечить более эффективное пресечение нарушений и улучшить доверие к системе государственных закупок в целом.

Проблема недостаточного залогового обеспечения для участия в торгах

Другой важной проблемой, затрагивающей участников рынка государственных закупок, является недостаточное залоговое обеспечение для участия в торгах. Согласно существующим правилам, для участия в тендере предпринимателям необходимо иметь на специальном счете залоговое обеспечение в размере 3% от стартовой суммы.

Однако такая практика часто приводит к исключению малых и средних предприятий из участия в государственных закупках, поскольку они могут испытывать трудности с обеспечением такого залога. В результате этого, выигрыш в торгах получают компании, у которых больше финансовых ресурсов на обеспечение, что создает неравные условия конкуренции на рынке госзакупок.

Для решения этой проблемы можно рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на установление фиксированной минимальной ставки для всех участников торгов без исключения. Например, можно сохранить требование о залоговом обеспечении, но установить одинаковую сумму для всех участников тендера, что позволит снизить неравенство условий участия и расширить возможности для малых и средних предприятий.

Проблема отсутствия надзорного контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги

Третьей важной проблемой, влияющей на эффективность системы государственных закупок, является отсутствие надзорного контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги заявленным требованиям. В результате этого часто происходит ситуация, когда заказчик получает товар или услугу, не соответствующие заявленным характеристикам или качеству.

Такое явление является следствием коррупционных схем, когда заказчик и поставщик заключают сговор с целью получения выгоды за счет нарушения правил государственных закупок и хищения бюджетных средств. Кроме того, недостаточный контроль за соответствием сдаваемого товара или услуги создает условия для использования некачественных товаров и услуг в государственных организациях, что в итоге влияет на качество предоставляемых услуг и увеличивает издержки на их обеспечение.

Для решения этой проблемы предлагается ряд мер, направленных на ужесточение контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги заявленным требованиям. В частности, необходимо усилить роль государственных органов в мониторинге и контроле за процессом государственных закупок, а также предусмотреть механизмы ответственности за нарушение правил государственных закупок и хищение бюджетных средств.

Также важно разработать механизмы проведения аудита и проверки качества товаров и услуг, поставляемых в рамках государственных закупок, что позволит своевременно выявлять нарушения и предотвращать негативные последствия для государства и общества.

Проблема отсутствия оперативного проверяющего органа

Четвертой важной проблемой, с которой сталкиваются участники рынка государственных закупок в Узбекистане, является отсутствие оперативного проверяющего органа, способного реагировать на сигналы участников торгов и выявлять факты нарушений или коррупции.

Текущая практика работы уполномоченного органа, в большинстве случаев, сводится к формальным ответам на обращения участников торгов, без проведения полноценной проверки и реагирования на выявленные нарушения. Это создает условия для непрозрачности и коррупции в системе государственных закупок, что в конечном итоге ведет к ущербу для государства и общества.

Для решения данной проблемы предлагается создание специализированной полиции по тендерам, обладающей необходимыми полномочиями и ресурсами для проведения оперативных проверок и реагирования на сигналы участников торгов. Такая полиция должна быть специализированной в области государственных закупок и обеспечена необходимым техническим и кадровым обеспечением для эффективного выполнения своих функций.

Кроме того, важно обеспечить прозрачность работы данной полиции и обеспечить доступность для участников торгов и общественности информации о ее деятельности, что позволит повысить доверие к системе государственных закупок и эффективно пресекать нарушения и коррупцию.

Проблема недостаточного контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги

Пятой важной проблемой, затрагивающей систему государственных закупок в Узбекистане, является недостаточный контроль за соответствием сдаваемого товара или услуги заявленным требованиям.

Для решения проблемы недостаточного контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги предлагается ряд мероприятий, направленных на улучшение мониторинга и контроля за качеством товаров и услуг, поставляемых в рамках государственных закупок.

Во-первых, необходимо укрепить роль государственных органов в проведении аудита и проверки качества товаров и услуг, поставляемых в рамках государственных закупок. Для этого следует предусмотреть дополнительные ресурсы и полномочия для соответствующих органов, а также разработать систему обязательного мониторинга и контроля за выполнением контрактов.

Во-вторых, важно разработать механизмы ответственности за нарушение правил государственных закупок и хищение бюджетных средств. Предусмотрение штрафов и иных мер дисциплинарного воздействия поможет снизить количество нарушений и повысить ответственность участников рынка государственных закупок.

Кроме того, для улучшения контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги заявленным требованиям следует внедрить систему аудита и мониторинга с применением современных информационных технологий. Автоматизация процесса контроля и анализа данных поможет повысить эффективность и оперативность проверки качества товаров и услуг.

Наконец, важно обеспечить прозрачность и открытость в процессе контроля за качеством товаров и услуг, поставляемых в рамках государственных закупок. Публикация результатов проверок и аудитов, доступность информации о выполнении контрактов поможет повысить доверие к системе государственных закупок и обеспечить эффективный контроль за качеством предоставляемых товаров и услуг.

Таким образом, решение проблемы недостаточного контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги требует комплексного подхода и внедрения ряда мероприятий, направленных на укрепление мониторинга и контроля за качеством товаров и услуг, поставляемых в рамках государственных закупок.

Заключение

В заключение, рассмотренные выше проблемы в системе государственных закупок в Узбекистане требуют срочного внимания и комплексного решения. Недостаточные сроки поставок, недостаточное залоговое обеспечение, отсутствие надзорного контроля, проблемы с электронным кооперационным порталом, и отсутствие оперативного проверяющего органа создают неблагоприятную ситуацию, приводящую к хищениям бюджетных средств, ухудшению качества закупаемых товаров и услуг, а также снижению конкуренции на рынке.

Для решения этих проблем необходимо принятие комплекса мер, включающих усиление контроля и мониторинга со стороны государственных органов, разработку эффективной системы штрафов и ответственности за нарушения, а также внедрение современных информационных технологий для улучшения прозрачности и открытости процесса государственных закупок.

Однако важно также учитывать, что успешное решение этих проблем требует сотрудничества и взаимодействия всех заинтересованных сторон, включая государственные органы, предпринимателей, общественные организации и гражданское общество. Только в таком случае можно обеспечить эффективное функционирование системы государственных закупок, способствующее устойчивому развитию экономики и обеспечению интересов всех участников рынка.

Таким образом, необходимо принять решительные меры для улучшения системы государственных закупок в Узбекистане с целью обеспечения прозрачности, конкурентоспособности и эффективности этого важного сегмента экономики страны.

Список использованной литературы

1. Закон Республики Узбекистан, от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684
2. <https://www.spot.uz/ru/2022/05/06/public-purchases-/>
3. <https://goszakupka.uz/ru/news/s-kakimi-problemami-stalkivayutsya-goszakazch>
4. https://goszakupka.uz/ru/npa_v_sfere_goszakupok