

ФИНАНСОВАЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ РЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ГРАЖДАН

Бафаев Шухрат

*Доктор философии (PhD) по юридическим наукам
Депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса
Республики Узбекистан*

АННОТАЦИЯ

В тезисах описываются вопросы создания государством условий для обеспечения финансовой самостоятельности органов самоуправления граждан способствующих решать социально-экономические проблемы населения, система органов государственной власти.

Ключевые слова: махалла, органы самоуправления граждан, бюджет, институты гражданского общества.

За последние годы в Республике Узбекистан предпринимаются системные и последовательные меры направленные на формирование и развитие институтов гражданского общества, и особенно органов самоуправления граждан в качестве ведущего в стране института гражданского общества.

В соответствии со статьей 127 обновленной Конституции Республики Узбекистан принятой по итогам всенародного референдума 30 апреля 2023 года органами самоуправления являются сходы граждан в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов, избирающие председателя. Именно потому, что они имеют такой статус, то в этой же статье четко прописано, что органы самоуправления граждан не входят в систему органов государственной власти и в соответствии с законом вправе самостоятельно решать вопросы местного значения исходя из интересов граждан, исторических особенностей развития, а также национальных ценностей, местных обычаев и традиций.

Следует отметить, слово «махалла» имеет арабское происхождение и переводится как «смежный лагерь» «привал» или «городской стан».

Махалла в Центральной Азии в том числе и в Узбекистане понимается в качестве традиционного социального института общинного типа или квартальная форма организации общественной жизни. Если охарактеризовать махаллю вкратце, то это институт социального вспомоществования граждан проживающих на определенной территории.

Учитывая тот факт, что сегодня поставлен вопрос превращения органов самоуправления граждан в первичное звено общественного управления и контроля, на передний план выносится вопрос разработки механизмов создающих условия для обеспечения финансовой самостоятельности махалли.

В контексте указанного следует отметить, принятом ещё в 1993 году и утративший на сегодняшний день силу первом Законе Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» были прописаны источники финансирования органов самоуправления граждан.[1]

В частности, в статье 15 закона отмечалось, что финансовые ресурсы органов самоуправления складываются из бюджетных средств, выделяемых районными городскими Советами народных депутатов, средств специальных фондов на выплату пособий нуждающимся семьям с детьми, материальной помощи малообеспеченным семьям добровольных пожертвований граждан и трудовых коллективов, ассигнований из благотворительных фондов.

В статье же 24 новой редакции Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан принятого уже в 1999 году говорится о том, что финансовая основа деятельности органов самоуправления граждан складывается из собственных средств, бюджетных средств, выделяемых в установленном порядке районными и городскими Кенгашами народных депутатов, добровольных пожертвований юридических и физических лиц, а также иных средств, предусмотренных законодательством. [2]

А в 2013 году в указанный выше закон были внесены изменения и дополнения. В статье 27 закона отмечается, что финансовая основа деятельности органов самоуправления граждан складывается из собственных средств, средств местных бюджетов, благотворительных пожертвований юридических и физических лиц, а также иных средств, предусмотренных законодательством. [3]

В данной редакции как видим отсутствуют слова «выделяемых в установленном порядке районными и городскими Кенгашами народных депутатов».

В части финансирования органов самоуправления граждан, кроме того, что прописано в нормах указанных выше законах, государством не предпринимались какие-либо меры по созданию организационно-правовых условий для того чтобы органы самоуправления граждан самостоятельно финансировали свою деятельность в целях решения проблем населения.

Между тем, за последние 7 лет указами и постановлениями Президента Республики Узбекистан и постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан планируется не менее 30 процентов полномочий органов сфер финансов, налогов и занятости намечено передать органам самоуправления

граждан. Речь идет о расширении финансовых возможностей органов самоуправления граждан.

К числу основных документов позволяющих и регламентирующих порядок обеспечения финансовой самостоятельности органов самоуправления граждан относятся:

1. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП 458 от 26 декабря 2022 года «О дополнительных мерах по расширению финансовых возможностей махаллей путем внедрения системы «Бюджет махалли».[4]

2. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-353 от 16 августа 2022 года «О мерах по укреплению роли махалли в жизни общества и дальнейшему расширению его финансовых возможностей».[5]

3. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-117 от 10 апреля 2023 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию практик инициативного бюджетирования и поддержке активных махаллей». [6]

К документам содействующим обеспечению финансовой самостоятельности органов самоуправления граждан относятся:

1. Указа Президента Республики Узбекистан № УП-209 от 21 декабря 2023 года «О мерах по кардинальному повышению роли института махалли в обществе и обеспечению его функционирования в качестве первичного звена решения проблем населения». [7]

2. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-402 от 21 декабря 2023 года «О дополнительных мерах по организации деятельности Ассоциации махаллей Узбекистана о совершенствованию системы управления в махаллях». [8]

3. Указ Президента Республики Узбекистан «О программе «Обод махалла» № УП-5467 от 27 июня 2018 года. [9]

Библиография

1. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., № 9, ст. 322; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 4-5, ст. 126
2. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999 г., № 5, ст. 110; 2003 г., № 9-10, ст. 149; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 37, ст. 408, № 51, ст. 514; 2007 г., № 39, ст. 399; 2008 г., № 16, ст. 117; № 52, ст. 513; 2010 г., № 37, ст. 313
3. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013 г., № 17, ст. 219; 2016 г., № 17, ст. 173, № 52, ст. 597; 2017 г., № 37, ст. 978;
4. Национальная база данных законодательства, 27.12.2022 г., № 07/22/458/1123

5. Национальная база данных законодательства, 17.08.2022 г., № 07/22/353/0744
6. Национальная база данных законодательства, 11.04.2023 г., № 07/23/117/0207
7. Национальная база данных законодательства, 25.12.2023 г., № 06/23/209/0966
8. Национальная база данных законодательства, 25.12.2023 г., № 07/23/402/0967
9. <https://lex.uz/ru/docs/3797782>