

## ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА

*Усманова Хилола Уматалиевна*

*Профессор кафедры Общей тактики и оперативного искусства  
Университета общественной безопасности Республики Узбекистан*

Анализ состояния окружающей природной среды и наличие основных проблем в области использования и охраны природных ресурсов отражены в выступлениях Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева, официальных документах, многочисленных публикациях ученых и специалистов. Среди главных проблем, особое место принадлежит проблеме обеспечения экологической безопасности страны. Сегодня обеспечение экологической безопасности становится важнейшим компонентом национальной безопасности, оказывая все большее влияние на благополучие и здоровье населения, а также на экономическое развитие всех отраслей народного хозяйства.

Жизненно важные интересы личности, общества и государства постоянно подвергаются определенным угрозам экологической безопасности. Классификацию экологической безопасности можно проводить по различным критериям, представленным на рис. 1. К глобальным угрозам экологической безопасности Узбекистана следует отнести: изменение климата; разрушение озонового слоя; Аральскую проблему. К региональным угрозам относятся: проблема Приаралья; проблемы трансграничного водопользования; трансграничное загрязнение окружающей среды, трансграничные и региональные проблемы использования водных ресурсов, образование отходов, опустынивание ландшафтов и катаклизмы природного и техногенного характера. Основными национальными угрозами экологической безопасности Узбекистана являются: нехватка и загрязнённость водных ресурсов; обеспеченность населения питьевой водой; оползни и селе-паводковые явления; загрязнение воздушного пространства; сохранение биоразнообразия; ухудшение состояния здоровья населения; катастрофы и аварии; нерациональное использование природных ресурсов; промышленные и бытовые отходы. К локальным национальным угрозам экологической безопасности относятся: радиационное загрязнение отдельных территорий; загрязнение подземных вод. Кроме того, Узбекистан, занимая особое геополитическое положение, играет ключевую роль в обеспечении региональной экологической безопасности государств Центрально-Азиатского региона.

Экологическая безопасность по зарубежным оценкам может быть определена в трех измерениях:

устойчивое развитие и использование ресурсов;

охрана окружающей среды в традиционном узком смысле слова – поддержание чистоты воздуха, воды, почвы и т.д.;

минимизация риска в случае технологических катастроф.

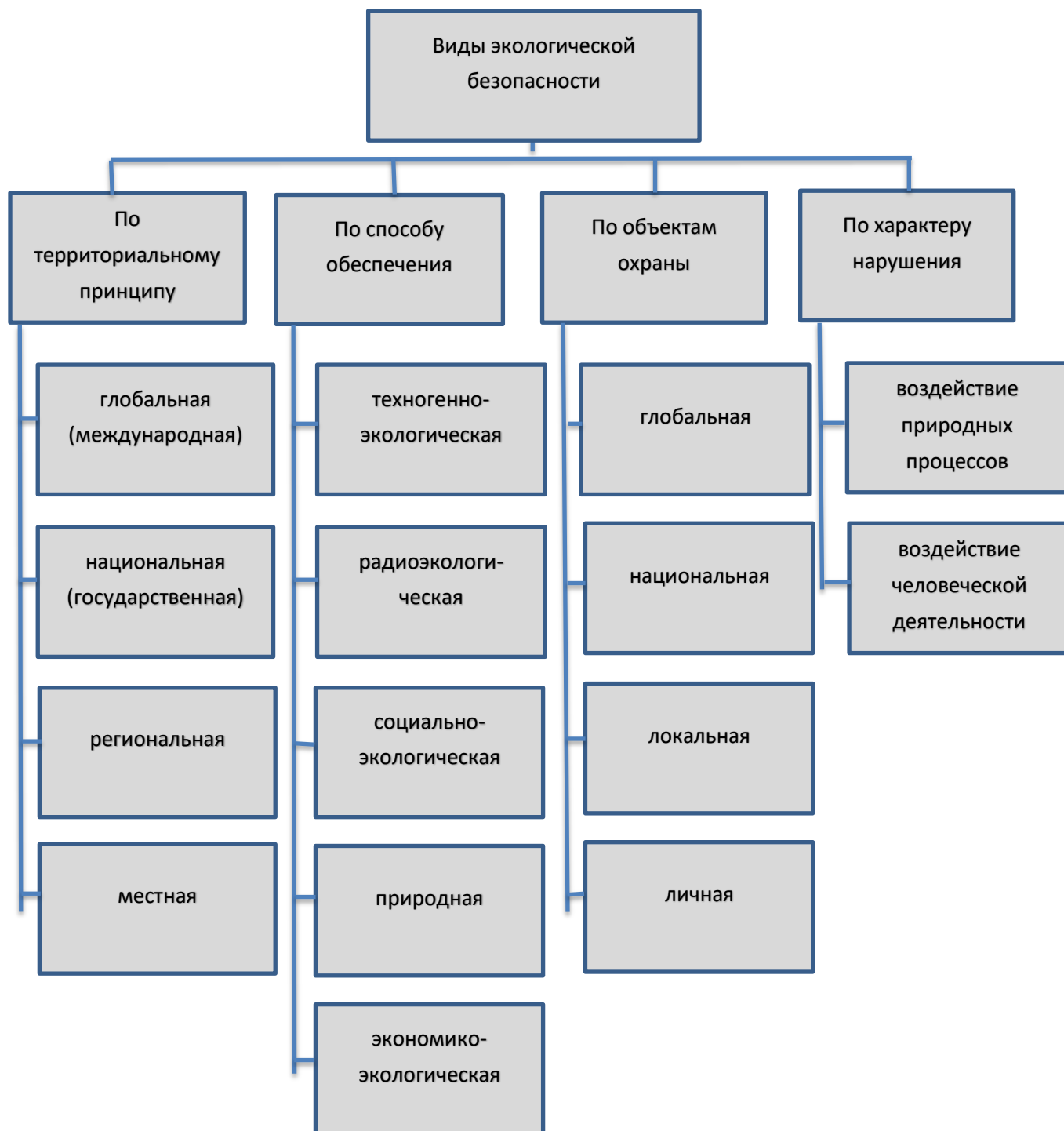


Рис. 1. Классификация экологической безопасности

Цель экологической безопасности заключается в обеспечении устойчивого, а значит безопасного, с экологической точки зрения, развития человека, общества и природы. Сейчас высшей целью государства является человек, его права, свободы, интересы, потенциал и возможности.

В целях дальнейшего улучшения социально-экономического положения населения Узбекистана в целом и экологической ситуации, в частности, в ряде статей новой Конституции отражены вопросы усиления требований к охране окружающей среды. В статье 49 Конституции четко обозначено:

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии.

Государство создает условия для осуществления общественного контроля в области градостроительной деятельности в целях обеспечения экологических прав граждан и недопущения вредного воздействия на окружающую среду.

Проекты градостроительных документов подлежат общественному обсуждению в порядке, установленном законом.

Государство в соответствии с принципом устойчивого развития реализует меры по улучшению, восстановлению и охране окружающей среды, сохранению экологического равновесия.

Государство принимает меры по охране и восстановлению экологической системы, социальному и экономическому развитию региона Приаралья.

Под «благоприятной» подразумевается такое качество окружающей среды, которое соответствует установленным законодательством стандартам и не наносит вреда жизни и здоровью человека.

Основным субъектом права на благоприятную окружающую среду является человек, а основным объектом этого права – здоровье человека. Поэтому для защиты нынешнего и будущих поколений были выработаны нормы «права человека на благоприятную окружающую среду», которые ставят перед государством конкретные цели: создание условий для жизни, труда и отдыха человека; защиту и охрану окружающей среды; сохранение здорового генофонда нации.

Эти задачи подразумевают под собой конкретные обязательства государства, реализация которых будет отражена в соответствующих законах.

В частях второй и третьей статьи 49 Конституции определяется «Государство создает условия для осуществления общественного контроля в области градостроительной деятельности в целях обеспечения экологических прав граждан и недопущения вредного воздействия на окружающую среду». Это значит, что объекты в населенных пунктах будут возводиться с учётом мнения населения и проведения соответствующих экологических экспертиз, а также будет усилен общественный контроль в области строительной деятельности.

В частях четвертой и пятой статьи 49 определено: «Государство в соответствии с принципом устойчивого развития реализует меры по улучшению, восстановлению и охране окружающей среды, сохранению экологического равновесия. Государство принимает меры по охране и восстановлению экологической системы, социальному и экономическому развитию региона Приаралья».

Для населения Узбекистана, одной из наиболее подверженных изменению климата и испытывающей последствия экологической катастрофы Аральского моря стран, этот вопрос будет иметь приоритетное значение не только сегодня, но и в долгосрочной перспективе.

В последние годы Узбекистан направляет свои усилия на ликвидацию последствий Аральской трагедии. По инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 2021 году принята специальная резолюция «Об объявлении региона Приаралья зоной экологических инноваций и технологий». Приаралье стало первым регионом, которому Генассамблея предоставила столь значимый статус.

Принято постановление Кабинета Министров №31 от 18.01.2022 г. «О дополнительных мерах по созданию «зеленого покрова» – защитных лесов на высохшем дне Аральского моря и территории Приаралья». Документ разработан в соответствии с [Концепцией](#) развития системы лесного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года.

На 1,7 миллиона гектаров высохшего дна Аральского моря созданы зеленые зоны с засухоустойчивыми растениями. В ближайшие два года планируется создание «зеленых» полос еще на 400 тысячах гектаров. На площади более чем 3,5 миллиона гектаров созданы природные парки, заповедники и государственные заказники. Общая площадь охраняемых природных территорий в регионе Приаралья составляет 4,6 миллиона гектаров.

В рамках дальнейших скоординированных шагов государств региона по решению указанных проблем Шавкат Мирзиёев инициировал ряд мер.

Во-первых, дальнейшее совершенствование деятельности, правовых основ и модернизация институциональных механизмов Международного фонда спасения Арала (МФСА) для чего необходимо:

разработать новые, соответствующие сегодняшним реалиям правила и процедуры, четко регламентирующие вопросы сотрудничества и деятельности фонда и соответствующие общепризнанным международным нормам, принципам и взаимным обязательствам в области управления и использования водных ресурсов трансграничных рек. Важно, чтобы процесс развития и реформирования фонда проходил на основе принципа межсекторальности -

комплексного подхода «вода-энергетика-продовольствие», с учетом современных вызовов;

критически пересмотреть действующую четвертую Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря, предусмотрев подготовку «дорожных карт» реализации региональных проектов с определением объемов и источников финансирования, согласованных графиков их выполнения;

усилить системное взаимодействие по вопросам привлечения инвестиций, технологий и технического содействия для продвижения приоритетных региональных проектов, обозначив обязательства каждой страны в этой сфере. Созвать специальную региональную конференцию в целях ускорения реализации совместных проектов с привлечением зарубежных партнеров, ведущих международных институтов и донорских организаций;

с участием международных консультантов разработать долгосрочные планы развития бассейнов Амударьи и Сырдарьи, предусмотрев моделирование разных сценариев развития ситуации в бассейнах этих рек, что призвано способствовать скоординированной политике интегрированного управления водно-энергетическими ресурсами в регионе;

уделить особое внимание вопросам водосбережения, а также организации на региональном уровне работы с молодежью в вопросах формирования культуры бережного отношения к воде и другим природным ресурсам, поддержки молодежных инициатив и стартапов путем принятия специальной программы.

В целях комплексного рассмотрения всех этих вопросов предложено учредить Региональную платформу регулярных встреч министров водных ресурсов, энергетики, экологии и экономики наших стран, а также многостороннюю платформу «Центральноазиатский климатический диалог» на уровне министров экологии для формирования единой климатической повестки региона и совместного принятия действенных мер в этой сфере.

Также важно дальнейшее углубление сотрудничества с ООН и ее специализированными учреждениями, учреждаемым Специальным представителем Генерального секретаря ООН по водным ресурсам.

В целом, система экологического права – это довольно сложное правовое явление, которое включает основные направления регуляции и регламентации деятельности человека, связанной с воздействием на окружающую среду, в частности: право граждан на благоприятную окружающую среду; управление в сфере охраны окружающей среды; процедуры оценки воздействия на окружающую среду и экологические экспертизы; экономико-правовые меры охраны окружающей среды; нормирование негативных воздействий на окружающую среду; техническое нормирование качества продукции и

процессов ее производства, обеспечивающее экологическую безопасность; экологические требования к размещению, созданию и эксплуатации хозяйственных и иных объектов недвижимости; аудит и охрана окружающей среды; страхование экологических рисков; ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды.

И это право создает обязанность государства регулировать и обеспечивать соблюдение норм об окружающей среде, контролировать загрязнение и иным образом гарантировать правосудие и защиту мира, в котором мы живем.

При этом подчеркнем слова Президента о том, что природные ресурсы - это богатство, принадлежащее будущим поколениям. Поэтому нам нужно использовать их разумно, думая не только о сегодняшнем, но и о завтрашнем дне.

**В заключение стоит отметить, что** определение основных направлений экологической политики в Конституции, их конкретизация в нормативно-правовых актах и четкая правоприменительная культура способствуют экологически устойчивому развитию.

#### **Использованные источники:**

1. Акмаль Саидов. Приоритеты Нового Узбекистана - права и свободы человека, обеспечение устойчивого развития Центральной Азии. <https://parliament.gov.uz/ru/articles/1723>.
2. Усманов М.Б., Скрипников Н.К. Защита окружающей природной среды и экологическая безопасность как важный фактор устойчивого развития // Вестник КазНУ. -Сер. юрид. -2009. -№ 1. -С. 20-25.
3. Давлианидзе Я.С., Дубицкая А.В. Экологическая безопасность как основа устойчивого развития современного государства // Актуальные вопросы экономических наук. 2017. №56. С.133-138.
4. <http://lex.uz//ru/docs/6600404>. О Стратегии «Узбекистан - 2030».
5. <https://parliament.gov.uz/ru/articles/1470>. Право на благоприятную окружающую среду.