

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ МОЛОДЕЖНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ

Маликов Музаффар Абдурасулович
Старший преподаватель кафедры
Оперативно-розыскной деятельности
Академии МВД Республики Узбекистан

Аннотация. В статье сделан обзор существующей практики профилактики экстремизма среди молодежи в зарубежных странах. Анализируется опыт США, Великобритании, ФРГ, Австралии и Сингапура в области предупреждения правонарушений среди молодежи. Рассматриваются основные программы, нацеленные на профилактику экстремизма.

Ключевые слова: молодежь, государственная молодежная политика, молодежный экстремизм, политическое участие молодежи, профилактика экстремизма.

Malikov Muzaffar Abdurasulovich Senior
Lecturer of the Department Operational
and investigative activities of the Academy
of the Ministry of Internal Affairs of the
Republic of Uzbekistan

FOREIGN EXPERIENCE IN COUNTERING YOUTH EXTREMISM

Annotation. The article provides an overview of the existing practice of preventing extremism among young people in foreign countries. The experience of the USA, Singapore, Great Britain, Germany and Australia in the field of preventing crime among youth is analyzed. The main programs aimed at preventing extremism are considered.

Key words: youth, state youth policy, youth extremism, political participation of youth, prevention of extremism.

Malikov Muzaffar Abdurasulovich
O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar
vazirligi Akademiyasi Tezkor-qidiruv
faoliyat kafedrasida katta o'qituvchisi

YOSHLAR EKSTREMIZMIGA QARSHI KURASHISH BO'YICHA XORIJIY TAJRIBA

Izoh: Maqolada xorijiy mamlakatlarda yoshlar o‘rtasida ekstremizmning oldini olish bo‘yicha mavjud amaliyot haqida umumiy ma’lumot berilgan. Yoshlar o‘rtasida jinoyatchilikning oldini olish borasida AQSh, Buyuk Britaniya, Germaniya, Avstraliya va Singapurning tajribasi tahlil qilindi. Ekstremizmning oldini olishga qaratilgan asosiy dasturlar ko‘rib chiqildi.

Kalit so'zlar: yoshlar, yoshlarga oid davlat siyosati, yoshlar ekstremizmi, yoshlarning siyosiy faolligi, ekstremizmning oldini olish.

Обеспечение стабильности, мира и спокойствия в обществе, неукоснительного соблюдения прав и свобод человека является одним из необходимых условий достижения целей осуществляемых масштабных реформ по повышению благосостояния населения, построению правового демократического государства. Сегодня Узбекистан стремительно развивается, но международный терроризм и экстремизм угрожающий интересам граждан, общественной безопасности и стабильности государств независимо от их политической системы остаётся актуальной проблемой, который требуют постоянного внимания.

Угрозы международного экстремизма и терроризма остаются актуальной проблемой и требуют неусыпного внимания, терроризм за последние годы приобрел глобальный характер, угрожая интересам граждан, общественной безопасности, стабильности государств независимо от их политической системы, международным отношениям. Очевидно, что противодействие терроризму становится, одной из основных задач обеспечения национальной безопасности для любой страны вне зависимости от ее географического положения, размеров территории, численности населения, экономического состояния.

Это обусловлено широким распространением таких проявлений экстремизма, как терроризм, преступления. И если в прошлом веке существовали отдельные регионы, в которых угроза терроризма и экстремизма была повышенной, то теперь такое явление, как экстремизм, затронуло практически все страны.

Серьезной проблемой для современного общества является процесс вовлечения в экстремистскую деятельность широких слоев населения, а в особенности – молодежи.

Мы вполне согласны, мнением ряда специалистов, которые считают, что: молодежный экстремизм, связан с деформацией сознания а, следовательно, представляет наибольшую опасность для действующей социальной системы, устойчивого развития государства и национальной безопасности в целом» [1, с. 59]. Безусловно, молодежь – это не только настоящее, но и будущее страны,

поскольку в определенное время она естественным путем сменит старшее поколение в различных сферах социальной жизни. Конечно, это способствует растущему интересу во всем мире к проблеме профилактики экстремизма, особенно экстремизма среди молодежи.

Молодежный экстремизм как отмечалось выше за достаточно небольшой отрезок времени превратился в серьезную проблему для многих зарубежных стран. Сегодня вопросы борьбы с молодежного экстремизма выступают на первый план в деятельности полиции многих стран.

Для правоохранительных органов вопросы противодействия различным видам проявления экстремизма стали актуальными сравнительно недавно, в то время как в зарубежных странах они реализуются уже много лет и основаны на достаточно устоявшихся традициях и определенных подходах. Следует отметить, что во всех странах главными факторами распространения экстремистских идей, а также основой экстремистской деятельности являются на наш взгляд следующие факторы:

- изменение стереотипов и образцов поведения;
- повышение степени этнического разнообразия и культурных различий среди населения каждой из стран;
- мобильность населения (миграционные процессы);
- изменение системы ценностей и идеалов, связанных с влиянием Интернета;
- влияние средств массовой информации на распространение экстремистских идей.

Поэтому весьма актуальным для правоохранительных органов, осуществляющих противодействие различным формам проявления экстремизма, становится зарубежный опыт борьбы с данным явлением, накопленный силовыми структурами разных стран. К таким странам относится, например, Великобритания, опыт задач противодействия экстремизму. В рамках действия Закона о предотвращении терроризма в Великобритании с целью пресечения попытки распространения экстремистских идей, в частности принята программа «Предупреждение насильственного экстремизма». Это программа основана на принципе «четырёх П» – **предупреждение, преследование, протекция и подготовка**. В соответствии с данной программой министерство внутренних дел представило в парламент Великобритании пакет мер по борьбе с экстремизмом, согласно которому правительство должно было закрыть въезд в Соединенное Королевство иностранцам, замеченным или подозреваемым в экстремизме или пропаганде незаконных или общественно опасных действий. Новое законодательство поставило заслон перед заграничными неонацистами и другими экстремистами.

Координатором и активным участником борьбы с молодежным экстремизмом при этом является полиция Великобритании на уровне местных отделений, что вносит в эту деятельность осуществление сетевого принципа, обеспечивая её успешность [2, с. 33, 35–36].

Полиция обращает внимание на тех, кто ведет подпольную подрывную и агитационную работу в общинах, выявляет случаи подготовки к экстремистской деятельности, анализирует улики, о которых сообщает население [3, с. 110]. Следует отметить, что по сравнению с другими странами Европы уровень экстремизма в Великобритании достаточно низок. Борьба с экстремизмом в Великобритании имеет в основном превентивный характер и часто ведется не столько глобально, сколько «точечно» и «прицельно»: в этой борьбе задействованы небольшие полицейские подразделения графств, отдельных городов и поселений. Великобритания отличается и количеством принимаемых нормативных правовых актов, направленных на защиту и охрану прав детей, к числу которых стоит отнести Закон «О детях и подростках»; Общие инструкции об устройстве детей; Правила устройства детей на фостерное воспитание; Национальные Стандарты Великобритании по организации фостерного воспитания [4, с. 177].

Очень интересен опыт США. В США разработаны комплексные программы профилактической работы с несовершеннолетними, которые подразделяются на два основных вида:

1. Комплексные программы контроля над преступностью или сдерживания ее методами предупреждения, пресечения преследования. Такие программы предусмотрены на всех уровнях: общегосударственном (федеральном), региональном и местном.

2. Профилактические программы, реализуемые как полицией (обычно в сотрудничестве с жителями общины), так и силами и средствами самой общественности. В свою очередь, государственная власть оказывает консультативную, финансовую, организационно-методическую помощь местным органам власти в реализации превентивных программ [5, с. 110].

Американский подход к пониманию феномена экстремизма (П. Коулман, А. Бартоли) представляется наиболее широким, рассматривающим экстремизм как все виды деятельности (взгляды, установки, чувства, действия, стратегии), отличающиеся от общепринятых [6]. В целях борьбы с молодежным экстремизмом в США создан Национальный центр предупреждения преступлений, совершаемых молодежными группировками экстремистской направленности по мотивам расовоэтнической ненависти. Центр занимается сбором информации о подобных преступлениях и подготавливает специальные брошюры по борьбе с ними. При университетах США и во многих мечетях также

действуют центры, реализующие программы толерантности, снижения рисков формирования групп радикально настроенных мусульман. [7, с. 61].

Также заслуживает внимания опыт США в вопросах выявления и отслеживания деятельности экстремистских организаций в глобальной сети Интернет. Закон позволяет правоохранным органам вести розыск подозреваемых в терроризме и экстремизме путем наблюдения за Интернетом с помощью разработанной и используемой системы онлайн-наблюдения за электронными ресурсами террористических и экстремистских организаций, проверки электронной почты лиц, подозреваемых в экстремистской деятельности. При наличии чрезвычайных обстоятельств закон позволяет вести розыск подозреваемых лишь с санкции прокуратуры, без ордера суда. Помимо этого, закон устанавливает для провайдеров, предоставляющих доступ к сети Интернет, обязанность выдавать правоохранным органам информацию о потребителе своих услуг без судебного ордера, если такая информация требуется для проведения расследования преступлений террористического и экстремистского характера. Подобное требование распространяется и на операторов сотовой связи. Социальные СМИ, YouTube, Twitter, Facebook и MySpace наиболее популярны и чаще всего используемые группами экстремистов сайты. Веб-страницы, создаваемые на этих ресурсах, помогают экстремистам завладеть большой аудиторией и распространять свои взгляды и идеи. Специально подготовленные офицеры полиции осуществляют слежку в социальных сетях за возможными подозреваемыми и дают оценку их деятельности с точки зрения исходящей от этих действий потенциальной угрозы. Подобная разведывательно-оперативная деятельность в каждом конкретном случае уникальна и, как правило, осуществляется одновременно на нескольких интернет ресурсах. Правоохранные органы США назначают специалистов, работающих под прикрытием в основных сайтах социальных сетей, для мониторинга различных блогов и форумов, которые могут напрямую быть связаны с экстремистами [8, с. 54]. На наш взгляд, на сегодняшний день Узбекистан вполне можно использовать опыт США, в вопросах отслеживания подобной деятельности в сети Интернет.

Заслуживает также внимание опыт ФРГ. В ФРГ реализована специальная программа. Программа представляет собой сеть профессионального консультирования для помощи людям, находящимся в проблемных ситуациях, что расширяет возможности противостояния экстремальному поведению молодежи. Задачами этой сети являются:

- ◆ помощь посредников, которые могли бы стать фильтром для примыкания местной молодежи к праворадикальным группировкам;
- ◆ организация взаимодействия гражданских структур;

- ◆ расширение общественных «запретных зон»;
- ◆ соответствующие гражданские инициативы;
- ◆ решение жилищных вопросов;
- ◆ организация для молодежи культурных мероприятий (концертов, стендовой информации, демонстрации примеров насилия, имущественного ущерба, провокаций и др.). Подобные меры представляют собой механизмы работы с молодежью, направленные **на нивелирование деструктивных последствий адаптационных процессов**. [9, с. 62].

Большинство государственных программ имеют разделы, посвященные механизмам профилактики экстремизма у школьников. Например, Программа Sjakket стартовала в Дании с 1991 г. как инициатива для «уличных детей». Вскоре появилась необходимость в организации, куда бы дети среди подростков смогли свободно приходить и не нужно было бы регистрироваться. Sjakket активно работала с волонтерскими учреждениями, в том числе и для организации спортивных мероприятий [10, с. 58].

Хотелось бы отметить, опыт Австралии. В Австралии действует пятимодульная программа и направлена на 15–16-летних детей. Программа предлагает концептуальные нормы, направленные на способность несовершеннолетних развивать моральную устойчивость против попыток вовлечения в экстремистскую среду [11, с. 370].

Таким образом, что профилактика экстремизма – важное направление, которому уделяется в зарубежных странах отдельное внимание на уровне государственной власти. Результаты обзора существующих программ в таких странах, как США, ФРГ, Великобритания, Австралия, свидетельствуют о важности формирования гражданской идентичности, моральной устойчивости против экстремизма.

В заключении отдельно хотелось бы рассмотреть практику противодействия экстремизму в странах азиатского региона на примере Сингапура. При регламентации ответственности за преступления, совершенные по мотиву расовой или религиозной ненависти, законодатель опирается на так называемый принцип ужесточения наказания уголовного кодекса Сингапура указано, если лицо виновно в совершении преступления, которое отягчено расовым или религиозным мотивом, суд имеет право вынести обвиняемому приговор, **в 1,5 раза строже приговора, назначаемого за базовое преступление**. Следует отметить, что назначение более строгого наказания лицу, виновному в преступлении экстремистского характера, является не обязанностью суда, а его правом. Важной особенностью законодательства Сингапура служит положение, согласно которому **министр внутренних дел может выносить запретительный приказ** в отношении любого *священника*,

монаха, пастора, имама или любого другого лица, которое состоит в управлении любой религиозной группы или организации, или в отношении её членов, если у министра имеются основания полагать, что это лицо совершило любое из следующих действий или покушается на его совершение:

а) вызывает чувство вражды, ненависти, неприязни или враждебности между различными религиозными группами;

б) осуществляет деятельность в целях содействия политическому делу или делу какой-либо партии под видом пропаганды или практики любого религиозного убеждения;

в) осуществляет подрывную деятельность под видом пропаганды или практики любого религиозного убеждения;

г) возбуждает недовольство против президента и правительства под видом пропаганды или практики любого религиозного убеждения. [12, с. 331–333].

Анализируя указанный опыт, мы пришли к выводу о том, что исходя из современного состояния и уровня распространения данных преступлений эффективно противодействовать проявлениям экстремизма возможно только путем формирования единых подходов к пониманию этого явления. Одним из способов решения данной проблемы могут стать:

создание на базе крупных университетов Узбекистана образовательных центров для подготовки (переподготовки) специалистов по профилактике молодежного экстремизма;

организация системы тренингов и семинаров для руководителей детских и молодежных общественных объединений, координаторов молодежных движений региональных отделений политических партий.

разработать государственных программ посвященные механизму профилактики экстремизма среди молодежи;

При регламентации ответственности за преступления, связанных к экстремизмом законодатель должен опираться на так называемый принцип ужесточения наказания уголовного кодекса.

Таким образом, международный опыт учитывать необходимо, однако в, все же следует в наибольшей степени обращать внимание на существующие проблемные аспекты именно в нашей стране, а соответствующие меры принимать, учитывая специфику и менталитет. Молодое поколение должно воспитываться в духе твердого и сознательного неприятия экстремизма. Самое важное молодежь должна сама участвовать в работе по противодействию любым проявления экстремизма.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Л.А. Гегель, Е.О. Казакова, О.И. Косых Государственная молодежная политика: российский и зарубежный опыт преодоления экстремизма/Alma Mater. Вестник высшей школы № 5 (май), 2016. - С.61.
2. Нурлыбаева Г. К. Молодежный экстремизм и особенности противодействия ему со стороны полицейских служб Великобритании // Российский следователь. 2011. № 10.
3. Голованова Н. А. Экстремизм в Великобритании: способы противодействия // Журнал российского права. 2014. № 4.
4. Р.И. Меркулов Зарубежный опыт предупреждения и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних // International Journal of Humanities and Natural Sciences, vol. 2-2(53), 2021.
5. Зарубежный опыт организации профилактической работы в отношении несовершеннолетних правонарушителей/ОБЩЕСТВО И ПРАВО.2019 № 2 (68).
6. [URL]: hΣ p: // www.tc.columbia.edu/i/a/document\9386_WhitePaper_2_Extremism_030809.pdf.
7. Л.А. Гегель, Е.О. Казакова, О.И. Косых Государственная молодежная политика: российский и зарубежный опыт преодоления экстремизма/Alma Mater Вестник высшей школы № 5 (май), 2016. - С.61
8. 5. Солопченко Д. В. Новые тенденции развития законодательства об экстремизме и терроризме в Российской Федерации и за рубежом // Российский следователь. 2014. № 6.
9. Л.А. Гегель, Е.О. Казакова, О.И. Косых Государственная молодежная политика: российский и зарубежный опыт преодоления экстремизма/Alma Mater Вестник высшей школы № 5 (май), 2016. - С.62.
10. The Change Institute. Study on the best practices in cooperation between authorities and civil society with a view to the prevention and response to violent radicalisation. London: The Change Institute, 2008. 135 p.
11. Aly A., Taylor E., Karnovsky S. Moral Disengagement and Building Resilience to Violent Extremism: An Education Intervention // Studies in Conflict & Terrorism. – 2014. – Vol. 37, No. 4.
12. Бещукова З. М. Противодействие экстремизму в странах азиатско-тихоокеанского региона: правовой опыт Сингапура // Библиотека криминалиста. 2014. № 5.