

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПРИВЛЕЧЕНИИ ГРАЖДАН К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Сироджов Ойбек Очилевич, Уразбаев Абатбай Аскербаевич

Ташкентский химико-технологический институт,

Учебный центр специальной подготовки, Ташкент, Узбекистан

Управления координации специальных операции МВД Республики

Узбекистан, Ташкент, Узбекистан

**E-mail: isfk@tkti.uz, urazbaev.abat@mail.ru*

Аннотация: в статье проанализировано законодательство Республики Беларусь, закрепляющее правовые основы участия граждан Республики Беларусь в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка, определена роль граждан в профилактике и пресечении правонарушений, а также в обеспечении правопорядка. Исследуются правовые институциональные основы привлечения граждан к этой деятельности, результаты добровольческой деятельности членов народных дружин.

Ключевые слова: безопасность, общественная безопасность, общественный порядок, участие граждан в охране общественного порядка, добровольные дружины.

Организация и обеспечение взаимодействия граждан и государственных органов в современных условиях является наиболее эффективным средством обеспечения общественного порядка, средством для повышения и укрепления доверия граждан к их деятельности, увеличения количества социально-активных граждан.

Эффективное решение задач по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка невозможно без участия граждан. Поддержка граждан и общественных объединений в сфере профилактики и пресечения правонарушений и преступлений имеет важное значение в обеспечении законности и общественной безопасности в любом государстве. Положительных успехов в данной сфере достигнуты в Республике Беларусь.

25 апреля 2024 года Решением Всебелорусского народного собрания принята новая «Концепция национальной безопасности Республики Беларусь» [1]. В документе указывается, что субъектами системы обеспечения национальной безопасности наряду с государственными органами и организациями, также являются «субъекты гражданского общества, граждане».

Следует отметить, что в документе отдельно отмечается, что граждане участвуют в обеспечении национальной безопасности посредством реализации своих прав и обязанностей, а также «путем участия в выборах, референдумах и других формах непосредственной демократии, а также через государственные органы и органы местного самоуправления» [2].

Также, предусмотрено, что участие граждан и субъектов гражданского общества в обеспечении национальной безопасности может осуществляться путем:

информирования государственных органов о наличии (возникновении) источников и факторов, создающих угрозы национальной безопасности;

непосредственной защиты законными способами и средствами прав и свобод граждан, интересов общества;

разработки и внесения в государственные органы предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в различных сферах обеспечения национальной безопасности;

участия в формировании общественного мнения по вопросам обеспечения национальной безопасности;

повышения политической и правовой культуры, ответственности граждан, гражданского самосознания, воспитания патриотизма;

содействия законными способами и средствами государственным органам в обеспечении национальной безопасности, достижении общественного согласия и стабильности.

В Республике Беларусь участие граждан в обеспечении общественной безопасности носит институциональный характер, созданы действенные правовые и административные механизмы.

В частности, участие граждан в охране общественного порядка осуществляется на основании положений Закона от 26 июня 2003 г. № 214-3 «Об участии граждан в охране правопорядка» и Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-3 «О государственной границе Республики Беларусь».

Закон «Об участии граждан в охране правопорядка» регулирует деятельность республиканских органов государственного управления и органов местного управления и самоуправления по организации участия граждан и их объединений в охране правопорядка, определяет порядок реализации форм участия граждан в охране правопорядка, их права и обязанности, содержит правовой механизм контроля за данной деятельностью со стороны государства, гарантии правовой и социальной защиты членов добровольных народных дружин, меры поощрения граждан, финансовое и материально-техническое обеспечение их деятельности.

В соответствии с данным законом предусмотрены такие организационно-правовые формы участия граждан в охране правопорядка, как:

- индивидуальное участие;
- внештатное сотрудничество с правоохранительными органами, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, пограничными войсками Республики Беларусь;
- участие в объединениях граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка;
- членство в добровольных дружинах.

Добровольная дружина, представляет собой основанное на членстве объединение граждан Республики Беларусь, принимающее участие в охране правопорядка и осуществляющее свою деятельность под руководством уполномоченных должностных лиц органов местного управления или иных юридических лиц, его создавших. Добровольная дружина не является юридическим лицом [3]. Основная задача – содействие правоохранительным органам, органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям, органам пограничной службы Республики Беларусь в охране правопорядка.

Кроме того, согласно Закону «О государственной границе Республики Беларусь», [4] физические лица добровольно участвуют в охране Государственной границы, в том числе на конфиденциальной основе, в порядке, путем оказания содействия государственным органам, осуществляющим охрану Государственной границы, а также путем непосредственного участия в охране Государственной границы.

Во исполнение данного законодательного акта утверждено «Положение о порядке привлечения граждан к охране Государственной границы» [5], согласно которому основными формами добровольного участия граждан в охране Государственной границы являются:

- оказание содействия государственным органам, осуществляющим охрану Государственной границы, в том числе информирование об обстановке в пограничном пространстве;
- непосредственное участие, в том числе членство, в общественных объединениях и иных организациях, содействующих правоохранительным органам в охране общественного порядка.

При этом граждане привлекаются для выполнения на добровольной основе совместно с органами пограничной службы следующих задач по охране Государственной границы:

- обеспечение контроля за соблюдением режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу;

- оказание содействия пограничным нарядам в поиске и задержании физических лиц, нарушивших законодательство о Государственной границе;
- разъяснение физическим лицам правил режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу.

Наряду с этим, согласно закону Республики Беларусь «О пожарной безопасности» [6] граждане, коллективы работников могут осуществлять мероприятия по обеспечению пожарной безопасности посредством участия во внештатных пожарных формированиях, добровольных пожарных организациях, в том числе в создаваемых этими организациями добровольных пожарных формированиях.

Внештатные пожарные формирования создаются в целях обеспечения пожарной безопасности, участия в предупреждении и тушении пожаров и подразделяются на пожарные команды, пожарные дружины и пожарно-технические комиссии.

Советом Министров Республики Беларусь на основании данного закона утверждено «Положение о порядке создания и деятельности внештатных пожарных формирований» [7] в которой регулируются порядок создания и организация, финансирования деятельности пожарной команды, основные задачи и функции, права и обязанности членов пожарной команды.

Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Государственного пограничного комитета Республики Беларусь от 4 февраля 2008 г. N 44/10/4 утверждена «Инструкция о порядке взаимодействия добровольных дружин с органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы», в которой определяются формы, цели и порядок организации рассматриваемого взаимодействия [8].

В результате принимаемых решений на сегодняшний день в Беларуси на постоянной основе действует около 3 тысяч добровольных дружин. Общее количество членов добровольных дружин составляет более 450 человек. Только в системе МВД Беларуси насчитывается свыше 30 тысяч граждан [9]. Деятельность добровольных дружин организована в территориальных и структурных подразделениях органов внутренних дел. Так, патрульно-постовой службой милиции работают 334 добровольных дружин [10], в Управлении общественной безопасности на объектах транспорта МВД Республики Беларусь задействовано 60 добровольных дружин [11]. В 2023 году членами добровольных дружин совместно с сотрудниками органов внутренних дел совершено порядка 27 тысяч выходов, сопровождено более 3,5 тысяч

пассажирских поездов, следующих по территории республики, принято участие в более чем 420 рейдовых мероприятиях, проводимых на объектах железнодорожного транспорта, при проведении которых задержано более 1960 правонарушителей [10].

Анализ данных о деятельности общественных формирований свидетельствует принимающих участие в обеспечении общественного порядка в Республике Беларусь, показывает, что на территории страны созданы и действуют более 690 молодежных отрядов охраны порядка, которые объединяет более 15 тысяч представителей молодежи, участвующие в охране общественного порядка совместно с сотрудниками правоохранительных органов, в том числе обеспечении общественного порядка во время проведения массовых мероприятий, пресечении правонарушений, предотвращении дорожно-транспортных происшествий.

Молодежь с 14 лет имеет возможность принимать участие в проведении военно-спортивных и военно-патриотических мероприятиях (лагеря, эстафеты, спартакиады и др.), обучении, поддержании общественного порядка при проведении мероприятий в первичных организациях общественных молодежных объединений. С шестнадцатилетнего возраста молодые люди привлекаются к обучению и подготовке, в том числе прохождению специализированной подготовки на базе территориальных органов внутренних дел, войсковых частей внутренних войск МВД, участвуют в поддержании общественного порядка в учреждениях образования. По достижении 18 лет и при получении удостоверения дружинника члены молодежные отряды охраны порядка (дружинники) имеют все права и обязанности, предусмотренные законодательством для членов добровольной дружины [12].

По данным Государственного пограничного комитета Белоруссии, около 30 % нарушителей границы задерживалось при участии волонтеров [13]. Только в 2023 году на участке ответственности Полоцкого пограничного отряда было выставлено более 6 тысяч пограничных нарядов. С помощью членов добровольных дружин задержано 37 нарушителей Государственной границы [13].

Заключение: В целом в Республике Беларусь создана нормативно-правовая база для обеспечения участия граждан в охране общественного порядка, соблюдении прав других граждан при осуществлении данной деятельности и гарантий участников правоохранительной деятельности.

Законодательная база Республики Беларусь, регламентирующая деятельность участия граждан по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности обеспечивает активное вовлечение граждан в

обеспечении общественной безопасности, что может являться примером для применения в нормотворческой деятельности нашей страны.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. П. 64 «Концепция национальной безопасности Республики Беларусь». Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. <https://pravo.by>
2. Решение Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5, Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. <https://pravo.by>
3. Ст.10 Закона Республики Беларусь «Об участии граждан в охране правопорядка» от 21 июля 2008 г. № 419-3. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь <https://pravo.by>.
4. Ст.20 Закона Республики Беларусь «О государственной границе Республики Беларусь»
5. Указ Президента Республики Беларусь «Об обеспечении пограничной безопасности» от 31 августа 2015 г. № 379. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. <https://pravo.by>
6. Постановление совета Министров Республики Беларусь «О внештатных пожарных формированиях» от 18 мая 2020 г. № 296, Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, <https://pravo.by>.
7. Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия добровольных дружин с органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы от 4 февраля 2008 г. № 44/10/4. Электронная версия печатного издания «Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь». <https://pravo.by>
8. <https://www.sb.by/articles/myslit-na-stoletie-vpered.html>
9. МВД: добровольные дружины в Беларуси значительно помогают милиции в охране правопорядка [Электронный ресурс] // БЕЛТА : новости Беларуси. – <https://www.belta.by/society/view/mvd-dobrovolnyedruzhiny-v-belarusi-znachitelno-pomogajut-militsii-v-okhrane-pravoporyadka-264889-2017>.
10. Итоги деятельности добровольных дружин по охране правопорядка в 2023 году подвели на белорусской железной дороге https://www.rw.by/corporate/press_center/corporate_news/2024/03/itogi-deyatelnosti-dobrovolnykh-druzhin-po-okhrane-pravoporyadka-v-2023-godu-podveli-na-belorusskoy-/
11. А.З. Игнатюк, С.С. Колеско Проблемы участия граждан в охране общественного порядка, <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-uchastiya-grazhdan-v-okhrane-obschestvennogo-poryadka?ysclid=lvummlr0xh532622575>
12. На участке Гродненской погрангруппы дружинники задержали в 2023 году 14 нарушителей границы. <https://www.belta.by/regions/view/na-uchastke-grodnenskoj-pograngruppy-druzhinniki-zaderzhali-v-2023-godu-14-narushitelej-granitsy-611964-2024/>
13. Первый слёт добровольных пограничных дружин прошёл в Полоцке <https://ctv.by/pervyy-slyot-dobrovolnyh-pogranichnyh-druzhin-proshyol-v-polocke>