

## АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В УЗБЕКИСТАНЕ: ВЫЗОВЫ И СТРАТЕГИИ УЛУЧШЕНИЯ

*Ниматуллаев Хондамир Турсунбой угли* – студент

*Ташкентского Государственного Экономического Университета*

*Научный руководитель: Ташматова Рано Гаибовна* – доцент кафедры “Финансы” *Ташкентского Государственного Экономического Университета*

**Аннотация:** Данная статья проводит анализ текущего состояния системы государственных закупок в Узбекистане и выявляет основные проблемы, с которыми она сталкивается, включая недостаточные сроки поставок, недостаточное залоговое обеспечение, отсутствие надзорного контроля и проблемы с электронным кооперационным порталом. В статье также предлагаются стратегии улучшения данной системы, включая усиление контроля и мониторинга, введение эффективных мер штрафов и ответственности за нарушения, а также использование современных информационных технологий для повышения прозрачности и открытости процесса государственных закупок.

**Ключевые слова:** государственные закупки, Узбекистан, анализ, проблемы, перспективы, улучшение, контроль, мониторинг, штрафы, информационные технологии, прозрачность, коррупция, конкуренция, электронный портал, предприниматели, бюджетные средства, качество, эффективность, развитие.

### Вступление

В современном мире система государственных закупок играет ключевую роль в обеспечении потребностей государства и общества в различных товарах и услугах. Однако в Узбекистане, как и во многих других странах, эта система сталкивается с рядом проблем, замедляющих ее развитие и эффективность. Недостаток прозрачности, коррупция, неправильная оценка качества товаров и услуг, а также отсутствие оперативного контроля и реагирования на нарушения – лишь некоторые из аспектов, требующих внимания и решения.

В данном контексте особенно актуальным становится анализ проблем, связанных с государственными закупками в Узбекистане. На протяжении последних лет эксперты и общественные деятели обращают внимание на ряд факторов, которые могут оказывать отрицательное влияние на процесс закупок, прозрачность и эффективность использования государственных средств.

В рамках данной статьи будет проанализирован ряд ключевых аспектов функционирования системы государственных закупок в Узбекистане с учетом мнения экспертов и анализа существующих данных. Будут выявлены основные проблемы, с которыми сталкиваются участники рынка государственных закупок, а также предложены пути их решения.

Первая часть статьи будет посвящена рассмотрению проблемы, связанной с несоответствием сроков поставок товаров и услуг в рамках государственных закупок. Будут рассмотрены факторы, способствующие возникновению таких ситуаций, и предложены меры по улучшению сроков поставок.

Во второй части статьи будет рассмотрена проблема, связанная с недостаточным залоговым обеспечением для участия в торгах по госзакупкам. Будут проанализированы последствия такой практики и предложены возможные решения для устранения данной проблемы.

Третья часть статьи будет посвящена анализу отсутствия надзорного контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги в рамках государственных закупок. Будут выявлены основные причины и последствия данной проблемы, а также предложены меры по ее решению.

В четвертой части статьи будет рассмотрена проблема отсутствия оперативного проверяющего органа, способного реагировать на сигналы участников торгов и выявлять факты нарушений или коррупции. Будут предложены меры по созданию специализированной полиции по тендерам и ужесточению наказания за нарушения при заключении контрактов.

В пятой части статьи будет проанализирована проблема нарушений при заключении контрактов и предложены меры по ужесточению наказания за нарушения при заключении контрактов.

Наконец, заключительная часть статьи будет посвящена обобщению полученных результатов и предложению комплексных мер по улучшению системы государственных закупок в Узбекистане.

### **Основная часть**

#### **Проблема несоответствия сроков поставок товаров и услуг**

Одной из наиболее острых проблем, с которой сталкиваются участники рынка государственных закупок в Узбекистане, является несоответствие сроков поставок товаров и услуг заявленным требованиям. Согласно нормам, установленным в системе государственных закупок, срок поставки товара не должен превышать 7 дней, однако в последнее время все чаще встречаются случаи, когда данный срок существенно превышает.

Основными причинами такой ситуации могут быть различные факторы, включая сокращение конкуренции на рынке, лоббирование интересов отдельных компаний, а также сговор с целью хищения бюджетных средств. Кроме того,

аукционы на понижение цены часто становятся формальностью, и даже после поставки товара аукцион на него проводится лишь формально.

Это приводит к недоверию со стороны предпринимателей и отсутствию веры в возможность победы в честных торгах. Дистанционный мониторинг государственных закупок также выявил нарушения законов в значительном количестве торгов, что свидетельствует о недостаточной эффективности текущей системы контроля.

Для решения данной проблемы предлагается ряд мероприятий, направленных на улучшение ситуации. В частности, можно позаимствовать опыт других стран, таких как Казахстан, где минимальный срок поставки товара составляет 15 дней. Предлагается внести соответствующие изменения в законодательство, устанавливающие более жесткие сроки поставок для крупных тендеров, что позволит снизить риск несоответствия сроков и обеспечить своевременное выполнение заказов.

Кроме того, важно улучшить систему мониторинга и контроля за исполнением контрактов, чтобы обеспечить более эффективное пресечение нарушений и улучшить доверие к системе государственных закупок в целом.

#### **Проблема недостаточного залогового обеспечения для участия в торгах**

Другой важной проблемой, затрагивающей участников рынка государственных закупок, является недостаточное залоговое обеспечение для участия в торгах. Согласно существующим правилам, для участия в тендере предпринимателям необходимо иметь на специальном счете залоговое обеспечение в размере 3% от стартовой суммы.

Однако такая практика часто приводит к исключению малых и средних предприятий из участия в государственных закупках, поскольку они могут испытывать трудности с обеспечением такого залога. В результате этого, выигрыш в торгах получают компании, у которых больше финансовых ресурсов на обеспечение, что создает неравные условия конкуренции на рынке госзакупок.

Для решения этой проблемы можно рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на установление фиксированной минимальной ставки для всех участников торгов без исключения. Например, можно сохранить требование о залоговом обеспечении, но установить одинаковую сумму для всех участников тендера, что позволит снизить неравенство условий участия и расширить возможности для малых и средних предприятий.

**Проблема отсутствия надзорного контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги**

Третьей важной проблемой, влияющей на эффективность системы государственных закупок, является отсутствие надзорного контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги заявленным требованиям. В результате этого часто происходит ситуация, когда заказчик получает товар или услугу, не соответствующие заявленным характеристикам или качеству.

Такое явление является следствием коррупционных схем, когда заказчик и поставщик заключают сговор с целью получения выгоды за счет нарушения правил государственных закупок и хищения бюджетных средств. Кроме того, недостаточный контроль за соответствием сдаваемого товара или услуги создает условия для использования некачественных товаров и услуг в государственных организациях, что в итоге влияет на качество предоставляемых услуг и увеличивает издержки на их обеспечение.

Для решения этой проблемы предлагается ряд мер, направленных на ужесточение контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги заявленным требованиям. В частности, необходимо усилить роль государственных органов в мониторинге и контроле за процессом государственных закупок, а также предусмотреть механизмы ответственности за нарушение правил государственных закупок и хищение бюджетных средств.

Также важно разработать механизмы проведения аудита и проверки качества товаров и услуг, поставляемых в рамках государственных закупок, что позволит своевременно выявлять нарушения и предотвращать негативные последствия для государства и общества.

### **Проблема отсутствия оперативного проверяющего органа**

Четвертой важной проблемой, с которой сталкиваются участники рынка государственных закупок в Узбекистане, является отсутствие оперативного проверяющего органа, способного реагировать на сигналы участников торгов и выявлять факты нарушений или коррупции.

Текущая практика работы уполномоченного органа, в большинстве случаев, сводится к формальным ответам на обращения участников торгов, без проведения полноценной проверки и реагирования на выявленные нарушения. Это создает условия для непрозрачности и коррупции в системе государственных закупок, что в конечном итоге ведет к ущербу для государства и общества.

Для решения данной проблемы предлагается создание специализированной полиции по тендерам, обладающей необходимыми полномочиями и ресурсами для проведения оперативных проверок и реагирования на сигналы участников торгов. Такая полиция должна быть специализированной в области государственных закупок и обеспечена необходимым техническим и кадровым обеспечением для эффективного выполнения своих функций.

Кроме того, важно обеспечить прозрачность работы данной полиции и обеспечить доступность для участников торгов и общественности информации о ее деятельности, что позволит повысить доверие к системе государственных закупок и эффективно пресекать нарушения и коррупцию.

### **Проблема недостаточного контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги**

Пятой важной проблемой, затрагивающей систему государственных закупок в Узбекистане, является недостаточный контроль за соответствием сдаваемого товара или услуги заявленным требованиям.

Для решения проблемы недостаточного контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги предлагается ряд мероприятий, направленных на улучшение мониторинга и контроля за качеством товаров и услуг, поставляемых в рамках государственных закупок.

Во-первых, необходимо укрепить роль государственных органов в проведении аудита и проверки качества товаров и услуг, поставляемых в рамках государственных закупок. Для этого следует предусмотреть дополнительные ресурсы и полномочия для соответствующих органов, а также разработать систему обязательного мониторинга и контроля за выполнением контрактов.

Во-вторых, важно разработать механизмы ответственности за нарушение правил государственных закупок и хищение бюджетных средств. Предусмотрение штрафов и иных мер дисциплинарного воздействия поможет снизить количество нарушений и повысить ответственность участников рынка государственных закупок.

Кроме того, для улучшения контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги заявленным требованиям следует внедрить систему аудита и мониторинга с применением современных информационных технологий. Автоматизация процесса контроля и анализа данных поможет повысить эффективность и оперативность проверки качества товаров и услуг.

Наконец, важно обеспечить прозрачность и открытость в процессе контроля за качеством товаров и услуг, поставляемых в рамках государственных закупок. Публикация результатов проверок и аудитов, доступность информации о выполнении контрактов поможет повысить доверие к системе государственных закупок и обеспечить эффективный контроль за качеством предоставляемых товаров и услуг.

Таким образом, решение проблемы недостаточного контроля за соответствием сдаваемого товара или услуги требует комплексного подхода и внедрения ряда мероприятий, направленных на укрепление мониторинга и контроля за качеством товаров и услуг, поставляемых в рамках государственных закупок.

### **Заключение**

В заключение, рассмотренные выше проблемы в системе государственных закупок в Узбекистане требуют срочного внимания и комплексного решения. Недостаточные сроки поставок, недостаточное залоговое обеспечение, отсутствие надзорного контроля, проблемы с электронным кооперационным порталом, и отсутствие оперативного проверяющего органа создают неблагоприятную ситуацию, приводящую к хищениям бюджетных средств, ухудшению качества закупаемых товаров и услуг, а также снижению конкуренции на рынке.

Для решения этих проблем необходимо принятие комплекса мер, включающих усиление контроля и мониторинга со стороны государственных органов, разработку эффективной системы штрафов и ответственности за нарушения, а также внедрение современных информационных технологий для улучшения прозрачности и открытости процесса государственных закупок.

Однако важно также учитывать, что успешное решение этих проблем требует сотрудничества и взаимодействия всех заинтересованных сторон, включая государственные органы, предпринимателей, общественные организации и гражданское общество. Только в таком случае можно обеспечить эффективное функционирование системы государственных закупок, способствующее устойчивому развитию экономики и обеспечению интересов всех участников рынка.

Таким образом, необходимо принять решительные меры для улучшения системы государственных закупок в Узбекистане с целью обеспечения прозрачности, конкурентоспособности и эффективности этого важного сегмента экономики страны.

### **Список использованной литературы**

1. Закон Республики Узбекистан, от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684
2. <https://www.spot.uz/ru/2022/05/06/public-purchases-/>
3. <https://goszakupka.uz/ru/news/s-kakimi-problemami-stalkivayutsya-goszakazch>
4. [https://goszakupka.uz/ru/npa\\_v\\_sfere\\_goszakupok](https://goszakupka.uz/ru/npa_v_sfere_goszakupok)